

УДК 342

UDC 342

12.00.00 Юридические науки

Legal science

**СПОСОБЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РОССИИ**

**METHODS FOR FIGHTING CORRUPTION IN RUSSIA**

Алехин Виталий Петрович  
кандидат юридических наук, доцент кафедры  
уголовного права, доцент ВАК  
SPIN-код: 3007-4053  
[4439517@mail.ru](mailto:4439517@mail.ru)

Alyokhin Vitaly Petrovich  
Associate Professor of Criminal Law, Associate  
Professor WAC  
SPIN-code: 3007-4053  
[4439517@mail.ru](mailto:4439517@mail.ru)

Ситько Николай Геннадиевич  
студент 4 курса юридического факультета,  
SPIN-код: 8740-1934  
[jblxperts@gmail.com](mailto:jblxperts@gmail.com)  
*ФГОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет», Краснодар, Россия*

Sitko Nicholay Gennadievich  
4th year student of the Faculty of Law,  
SPIN-code: 8740-1934  
[jblxperts@gmail.com](mailto:jblxperts@gmail.com)  
*"Kuban State Agrarian University", Krasnodar, Russia*

Статья посвящена такой проблеме в современной России как коррупция. Авторы акцентируют внимание на степень коррумпированности органов государственной власти. Также приводятся социологические опросы и статистические данные, благодаря которым представляется возможным провести сравнительные параллели с предыдущими годами, а также узнать причины и способы борьбы с коррупцией. По мнению авторов, бороться с коррупцией необходимо комплексно, используя комплекс мер. Однако самой актуальной мерой представляется ужесточение санкционных мер за коррупционные преступления. И все же, авторы приходят к мнению, что борьба с коррупцией очень сложное явление

The article is devoted to such problem in modern Russia as corruption. The authors emphasize the degree of corruption of public authorities. It also provides public opinion polls and statistics, through which it is possible to carry out parallel comparison with previous years, as well as find out the causes and ways of combating corruption. According to the authors, fighting corruption comprehensively is urgent, using a package of measures. However, the most urgent measure seems tougher sanction measures for corruption crimes. Yet, the authors conclude that the fight against corruption is a very complex phenomenon

Ключевые слова: КОРРУПЦИЯ, ДОВЕРИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ, НЕГАТИВНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ЯВЛЕНИЯ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА

Keywords: CORRUPTION, PUBLIC TRUST, CAUSES AND CONDITIONS, NEGATIVE SOCIAL PHENOMENA, POLITICAL ELITE

**Doi: 10.21515/1990-4665-129-057**

**Способы борьбы с коррупцией в России**

С каждым годом тема коррупции в России все больше и больше привлекает внимание общественности. Очевидно, что это не случайность, учитывая тот факт, что исследователи фиксируют крайне негативную сложившуюся ситуацию в данной сфере. Коррупция является тормозом для ускоренной динамики развития экономики страны, служит причиной углубления социальной дифференциации общества. Основной целью

коррупции является получение незаконной дополнительной прибыли. В связи с этим, все чаще представители законодательной, исполнительной власти ведут разговоры о недопустимо высоком уровне коррупции в нашей стране.

В предыдущем абзаце мы довольно часто употребляли слово "коррупция", для дальнейшего понимания проблематики необходимо раскрыть данное понятие. Коррупция - это "незаконное использование должностным лицом своего статуса или вытекающих из него возможностей в интересах других лиц с целью получения личной выгоды"[1]. Как отметил президент России: " С каждым разом масштабы коррупции растут. Она стала, привычным, обыденным явлением, которое характеризует саму жизнь нашего общества". "И речь, идет не просто о мелких взятках. "Речь о тяжелой болезни, которая вредит нашей экономике и разлагает общество». Поэтому одна из основных задач, стоящих, сегодня перед страной - кардинальное снижение уровня коррупции. "Ее решение напрямую связано с защитой права собственности в стране, с укреплением правовой, судебной системы, расширением свободы предпринимательства, - указал глава государства. -Фактически решение этой стратегической задачи связано с большинством задач, которые мы поставили перед собой"[2].

Исследование данной проблемы сопряжено с некоторыми трудностями, так коррумпированные лица, обладая существенными властными полномочиями и административными ресурсами, могут воспрепятствовать попыткам проникнуть в их криминальную деятельность. По заявлению первого заместителя генерального прокурора Александра Буксмана, годовой рынок коррупции в стране составляет \$300 млрд. в год. По заявлению главы МВД Владимира Колокольцева, самыми коррумпированными сферами в Российской Федерации являются строительство и содержание автодорог, сфера госзакупок, образование,

здравоохранение, наука и культура. Приведем некоторые факты коррупции в данных сферах, так Счетная палата РФ в 2015 году провела мониторинг и выявила более 400 нарушений законодательства о госзакупках на общую сумму в 112 млрд рублей. Ранее поступило предложение засекретить госзакупки крупных компаний, что и так повысит коррумпированность данной сферы, так как прозрачность аукционов и тендеров близка к нулю, что в совокупности с узаконенной по новым правилам "гостайной" создает поле для безнаказанной коррупции, взяток и откатов. Очень показателен пример коррумпированности здравоохранения, когда Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев обратил внимание на цену на томографы. По подсчетам на этом российский бюджет потерял 3,5 млрд рублей. В ходе прокурорской проверки закупок было возбуждено 17 уголовных дел. В процессе проверки выяснилось, что при закупке 170 томографов была завышена цена в некоторых регионах в 2-3 раза и общая сумма покупки составила 7,5 млрд рублей.

По мнению экспертов, коррупция составляет порядка 25% процентов ВВП. Это весьма внушительная сумма, которую каждый год теряет бюджет России. При этом, как отмечают в Департаменте экономической безопасности МВД РФ, цели получения взятки меняются, так если раньше чиновники брали, чтобы действовать в обход закона или "закрывать глаза" на нарушение законодательства, то сейчас взятки берутся за исполнение прямых обязанностей [3].

Аналитики подчеркивают, что коррупция в России давно перешла в бизнес. Так если в 1990-х годах предприниматели могли платить различным преступным группировкам, чтобы обеспечить себе "крышу", то сейчас эту функцию выполняют должностные лица.

На данный момент вся система госзакупок и других услуг, оказываемых Правительству РФ непосредственно связаны с взятками и "откатами". В связи с этим, очевидно, что затраты на общественные

проекты (ремонт и строительство дорог) в разы выше, чем в европейских странах. Население страны вынуждено нести издержки, связанные с коррупцией. Официальная статистика Росстата зафиксировала рост случаев коррупции с 2,7 тысяч в 1990 году до 13,1 в 2009 году. Можно констатировать тот факт, что уровень коррупции увеличился в 4,5 раза[4]. Однако, стоит отметить, что 65% осужденных по коррупционным делам получили лишь условное наказание, что означает- фактически они избежали наказания[5].

Также за последние 20 лет изменилась и реакция общественности. Так в 1990-е годы коррупционные преступления получали широкую огласку (достаточно вспомнить закупку пластиковых стульев для стадиона «Лужники» у компании супруги мэра Москвы Елены Батуриной или гонорар за книгу о приватизации, полученный рядом правительственных чиновников), то начиная с 2009 года данные преступления широко не обсуждаются[6].

Для установления причин коррупции необходимо вспомнить историю, ведь коррупция в нашей стране, как и попытки борьбы с ней, явление, отнюдь не новое. Так в Новгороде 12 века приглашенный князь должен был подписать с вече договор, в соответствии с которым он и его родственники не имели права владеть земельными наделами на территории Новгородского государства. Такое соглашение было весьма полезным, так как предотвращало появление коррупции со стороны князя, и препятствовало зарождению олигархического класса из представителей финансовой верхушки, которые либо уже владели, либо старались приобрести земельные наделы в Новгородском государстве.

Однако все попытки борьбы с коррупцией были сведены на нет во время правления Династии Романовых. Ни для кого не секрет, что Петр I и Екатерина II любили приглашать в Россию иностранцев, которые в последствии становились их фаворитами, получавшими весьма щедрые

подарки от трона. Так, по оценкам историков, Екатерина II затратила на подарки фаворитам около 90 млн рублей. Хотя годовой бюджет России составлял 16 млн рублей[7].

Как мы можем заметить, что данная проблема для России - феномен не новый. На сегодняшний день существуют несколько основных причин этого явления:

1) Экономические причины коррупции - это, прежде всего низкие заработные платы госслужащих и большие возможности влиять на деятельность фирм и граждан. По мнению аналитиков, коррупция особенно быстро развивается в тех странах, где у чиновников есть возможность распоряжаться какими-либо дефицитными благами.

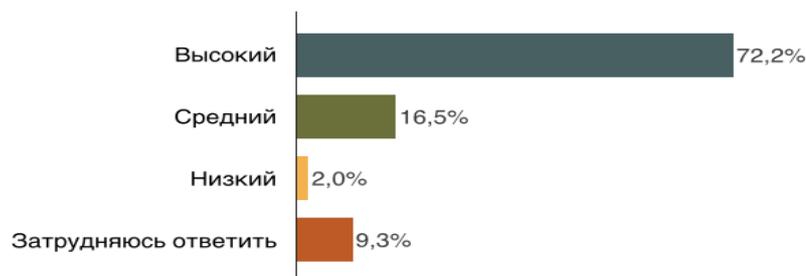
2) Институциональные причины коррупции - как принято считать, что коррупция возрастает из-за высокого уровня закрытости работы государственных ведомств, громоздкой системы отчетности, слабой кадровой политики государства, которая допускает в различные сферы управление не компетентных граждан, а также возможность продвижения по службе вне зависимости от действительных результатов работы.

Рост коррупции порождает за собой и совершении других преступлений экономической и коррупционной направленности [8].

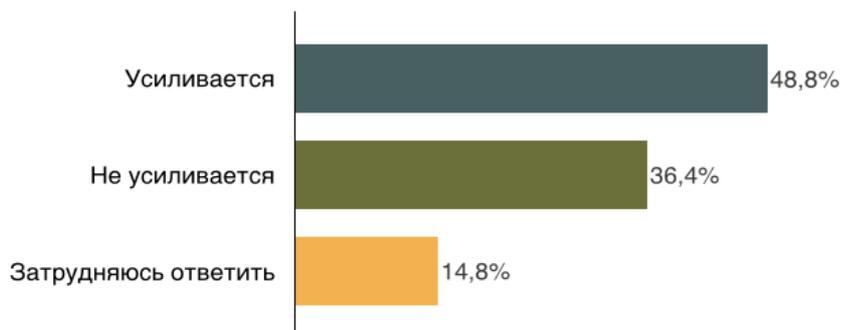
3) Социально-культурные причины коррупции - причиной коррупции является деморализация общества, недостаточная информированность и организованность граждан, в совокупности дающие пассивность в отношении своеволия "власть имущих".

Анализ социологических опросов показал, что большинство опрошенных утверждают о запредельном уровне коррупции в

России[9].(табл.1)

**Как вы считаете, сегодня уровень коррупции в России  
высокий или низкий?**

Следующая статистика демонстрирует нам тот факт, что граждане замечают изменения в антикоррупционной деятельности государства, что не может не вселять уверенность в возможное искоренение этого явления (табл.2). Понижению уровня коррупции в России способствовали реформы, проведенные Президентом РФ Путиным В.В. Так в 2006 году были подписаны законы о ратификации двух важнейших международных конвенциях по противодействию коррупции: Конвенция ООН против коррупции и Конвенция совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Также проведенная реформа образования, в частности введение ЕГЭ, снизила уровень коррупции в высшей школе, количество взяток при поступлении в ВУЗы сильно уменьшилось [10]. Также были подписаны законы, 223-ФЗ, который обеспечивает прозрачность закупок для государственных корпораций. В декабре 2012 года В.В.Путин подписал закон "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам".

**Как вы считаете, в последнее время борьба с коррупцией усиливается или не усиливается?**

В Российской Федерации антикоррупционная деятельность регулируется ФЗ "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 №273-ФЗ. Он устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Законодатель постоянно проводит изменения и добавляет новые составы преступлений, субъекты, тем самым позволяя лучше бороться с коррупцией. Изменения связаны непосредственно с необходимостью выполнения Россией международно-правовых обязательств, а именно ст. 1 Конвенции ОЭСР "По борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок". В связи с этим в Государственную Думу РФ в мае 2016 года поступило предложение дополнить УК РФ наказаниями за посредничество в коммерческом подкупе. Так изменения были добавлены ФЗ от 03.07.2016 №324-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", который установил изменения, позволяющие признавать

получением взятки, коммерческим подкупом, оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования такие случаи, когда за совершение действий (бездействия) в интересах дающего или иных лиц имущество передается не должностному лицу, либо лицу выполняющему управленческие функции, а другому физическому или юридическому лицу.

Также ФЗ устанавливает уголовную ответственность за посредничество в коммерческом подкупе, обещание или предложение такого посредничества. На наш взгляд, в части 5 статьи 184 УК РФ необходимо добавить легальное определение "посредничества в совершении деяний, предусмотренных частями 1-4 статьи 184 УК РФ", тогда как в статьях 204.1 УК РФ и 291.1 УК РФ расшифровка имеется. Также законодатель устанавливает посредничество в совершении деяний, предусмотренных частями 1-4 статьи 184 УК РФ, только в значительном размере. Тогда как, посредничество в коммерческом подкупе и посредничество во взяточничестве имеет градацию в значительном, в крупном, в особо крупном размерах. Есть еще один вопрос, например, лицо совершившее посредничество в передаче или получении спортсменом взятки на сумму более 150 тысяч рублей, будет ли привлекаться к ответственности по этой статье, хотя такая сумма будет квалифицироваться как "крупный размер". В связи с этим, считает, что часть 184 УК РФ необходимо дифференцировать ущерб в крупном и особо крупном размере.

Еще одной новеллой является установление уголовной ответственности за коммерческий подкуп, дачу или получение взятки, размер которых не превышает 10 тысяч рублей. В дополнение к этому предусмотрена повышенная ответственность лиц, ранее имевших судимость за взяточничество или коммерческий подкуп. По мнению законодателя, квалифицирующий состав будет выполнять превентивную

функцию для последующих совершений преступлений. Также были установлены размеры коммерческого подкупа, так значительным признается сумма более 25 тыс. рублей, крупным более 150 тыс. рублей и особо крупным более 1 млн. рублей. Было определено, что освобождение от уголовной ответственности может получить лицо, в случае активного содействия раскрытия преступления, либо если лицо после совершения преступления добровольно сообщило об этом в орган, уполномоченный возбудить уголовное дело. На наш взгляд, это мнение законодателя вполне оправдано.

В кодекс были введены новые понятия "мелкий коммерческий подкуп" и "мелкое взяточничество" - статьи 204.2 и 292.2 УК РФ соответственно, предусматривающие уголовную ответственность за коммерческий подкуп, дачу или получение взятки, размер которых не превышает 10 тыс. руб. Законодатель так объясняет данное решение - в 2012-2015 годах большинство уголовных дел по факту коммерческого подкупа, даче или получении взятки возбуждались, когда сумма была примерно равна 10000 рублей. Законодатель устанавливает более мягкое наказание, нежели предусмотрено ч. 1 ст. 204, ч. 1 ст. 290, ч. 1 ст. 291 УК РФ, по причине небольшой общественной опасности таких деяний и принимая во внимание принцип справедливости при назначении уголовного наказания за данные деяния. По нашему мнению, если данное деяние обладает небольшой общественной опасностью, то была ли необходимость в криминализации? Либо можно было отнести данное деяние к ведению КоАП РФ?[12]

После вступления изменений в силу возникло много вопросов касательно квалификации мелкого коммерческого подкупа, если эти деяния были совершены при наличии квалифицирующих признаков. Верховный суд дал некоторые разъяснения: Если лицо совершило деяние предусмотренное частями 1-4 статьи 204, частями 1,3,4,5 статьи 290,

частями 1,3,4 статьи 291 УК РФ ( в редакциях действовавших до 15 июля 2016 года), если предмет коммерческого подкупа или размер взятки составил сумму, не превышающую десять тысяч рублей, то вступившие в законную силу приговоры подлежат пересмотру с переквалификацией действий осужденных. Также перед Верховным Судом РФ встал еще один вопрос: "Может ли быть привлечено к ответственности по статьям 204.2 или 291.2 УК РФ лицо, оказавшее посреднические услуги при передаче предмета коммерческого подкупа на сумму, не превышающую десяти тысяч рублей, либо взятки, размер которой не превышает десяти тысяч рублей?". Ответ был сформирован так, лицо не будет привлечено к уголовной ответственности, так как ответственность наступает только за посредничество в коммерческом подкупе или во взяточничестве, если сумма подкупа или размер взятки будут превышать 25 тысяч рублей[13].

На наш взгляд, антикоррупционное законодательство нуждается в детализации, в постоянном взаимодействии с научными учреждениями и профессиональными научными сотрудниками, а также активно вовлекать ученых в консультирование, анализ коррупционных мероприятий. По мнению авторов, Российской Федерации не достает специализированного органа по борьбе с коррупцией. По нашему мнению, было бы целесообразно создать единый орган по борьбе с коррупционными преступлениями, а также ввести должность Уполномоченного по борьбе с коррупцией. Также следует учитывать опыт государств, которые успешно борются с коррупцией, на примере Италии, Гонконга, Сингапура:

1. Независимость судебной системы и неотвратимость наказания;
2. Предоставляется амнистия для чиновников, которые легализовали свои активы, предварительно заплатив налог;
- 3.Меритократия - прием чиновников на работу на конкурсной основе;
- 4.Частая ротация государственных служащих.

### Список литературы:

1. Астафьев Л.В. 1996. К вопросу о понятии коррупции. — Коррупция в России: состояние и проблемы. М.: Московский институт МВД РФ. С. 121-142. 2. Выступление В.В. Путина на заседании совета противодействия коррупции 26.01.2016 г.  
3. <http://ria.ru/economy/20110201/329132334.html>
4. Российский статистический ежегодник. 2011. Пункт 10.1
5. Выступление председателя Верховного суда РФ В. Лебедева на совещании председателей судов субъектов Российской Федерации, 27 января 2009 г. – Среди осужденных за взяточничество преобладают милиционеры // Коммерсантъ. 28.01.2009
6. Коррупция в России как бизнес. //Институт современной России.
7. Ю. В. Кузовков. «История коррупции в России». Интернет-версия. Москва, 2010.
8. Алехин В.П. Уголовно-правовая борьба с терроризмом в современных условиях // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2016. № 118. С. 891.
9. Телефонный опрос граждан РФ 18 лет и старше по случайной выборке номеров мобильных и стационарных телефонов, 3-8 июня 2014. Статистическая погрешность не превышает 3,8%// Социологическая служба борьбы с коррупцией
10. Антикоррупционная политика / Под ред. Г.А.Сатарова - М.: Фонд ИНДЕМ, РА "СПАС", 2004
- 11.Алексеева А.П., Иванов А.С. Обзор изменений в антикоррупционном законодательстве // Вестник ВИ МВД России. 2016. №3. С.91-96
12. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности): проект федерального закона № 1079243-6 // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: сайт. — URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/> (дата обращения: 31.05.2016).
13. <http://procrf.ru/news/474185-verhovnyiy-sud-rf-otvetil-na-voprosyi-sudey.html>

### References

1. Astaf'ev L.V. 1996. K voprosu o ponjatii korrupcii. — Korrupcija v Rossii: sostojanie i problemy. M.: Moskovskij institut MVD RF. S. 121-142. 2. Vystuplenie V.V. Putina na zasedanii soveta protivodejstvija korrupcii 26.01.2016 g.  
3. <http://ria.ru/economy/20110201/329132334.html>
4. Rossijskij statističeskij ezhegodnik. 2011. Punkt 10.1
5. Vystuplenie predsedatelja Verhovnogo suda RF V. Lebedeva na soveshhanii predsedatelej sudov sub#ektov Rossijskoj Federacii, 27 janvarja 2009 g. – Sredi osuzhdennyh za vzjatočnichestvo preobladajut milicionery // Kommersant#. 28.01.2009
6. Korrupcija v Rossii kak biznes. //Institut sovremennoj Rossii.
7. Ju. V. Kuzovkov. «Istorija korrupcii v Rossii». Internet-versija. Moskva, 2010.
8. Alehin V.P. Ugolovno-pravovaja bor'ba s terrorizmom v sovremennyh uslovijah // Politematičeskij setevoj jelektronnyj naučnyj zhurnal Kubanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. 2016. № 118. S. 891.
9. Telefonnyj opros grazhdan RF 18 let i starshe po sluchajnoj vyborke numerov mobil'nyh i stacionarnyh telefonov, 3-8 ijunja 2014. Statističeskaja pogreshnost' ne prevyšhaet 3,8%// Sociologičeskaja sluzhba bor'by s korrupciej
10. Antikorrupcionnaja politika / Pod red. G.A.Satarova - M.: Fond INDEM, RA "SPAS", 2004

11. Alekseeva A.P., Ivanov A.S. Obzor izmenenij v antikorrupcionnom zakonodatel'stve // Vestnik VI MVD Rossii. 2016. №3. S.91-96

12. O vnesenii izmenenij v Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii i Ugolovno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii (v chasti usilenija ugolovnoj otvetstvennosti za prestuplenija korrupcionnoj napravlenosti): proekt federal'nogo zakona № 1079243-6 // Gosudarstvennaja Duma Federal'nogo Sobranija Rossijskoj Federacii: sajt. — URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/> (data obrashhenija: 31.05.2016).

13. <http://procrf.ru/news/474185-verhovnyiy-sud-rf-otvetil-na-voprosyi-sudey.html>