

УДК 658.5

UDC 658.5

**УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ
РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО
ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА**

**MANAGEMENT OF STRATEGIC PRIORITIES'
SYSTEM OF THE REGION'S INDUSTRIAL
POTENTIAL DEVELOPMENT**

Молчан Алексей Сергеевич
к.э.н., доцент

Molchan Aleksey.Sergeevich
Cand. Econ.Sci., associate professor

Тринка Любовь Ивановна
к.э.н., доцент

Trinka Lyubov Ivanovna
Cand. Econ.Sci., associate professor

Тернавшенко Кристина Олеговна
старший преподаватель
*Краснодарский кооперативный институт
(филиал) АНО ВПО ЦС РФ «Российский
университет кооперации», Краснодар, Россия*

Ternavshenko Kristina Olegovna
senior lecturer
*Krasnodar Cooperative Institute (branch) ANO VPO
CS RF "Russian university of cooperation"*

В статье рассмотрена проблема импортной зависимости и производственной безопасности экономики региона. Проведён обзор эффективности реализации государственных программ по поддержке продовольственной безопасности региона. Проведён анализ производства основных видов продукции сельского хозяйства, на основе которого предложены меры поддержки и эффективного развития АПК

The problem of import dependence and industrial safety is considered in the article. Also, here's made a survey of the effectiveness of state programs implementation connected with support of food safety of the region. The analysis of manufacture of the main types of agriculture products is taken, on the basis of which measures of support and effective development of agro-industrial complex of the region is offered

Ключевые слова: ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС, РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ПИЩЕВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Keywords: IMPORT SUBSTITUTION, FOOD SAFETY, AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX, RESOURCE POTENTIAL, AGRICULTURE, FOOD INDUSTRY

В современных условиях особое значение для Российского АПК приобретает решение проблемы постоянного и ощутимого роста импортных закупок сырья и продовольствия. Ускоренными темпами растут не только объёмы, но и стоимость продовольственного импорта. Россия, обладающая высоким потенциалом в развитии сельского хозяйства, воспринимается мировым сообществом как страна в большей степени ориентированная на экспорт сырья и природных ресурсов, чем на развитие собственного, в том числе и аграрного производства. При должном уровне государственной поддержки импортозамещение станет толчком для развития и защиты агропромышленного производства.

В настоящее время имеет место высокая импортная зависимость по

отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия, что существенно снижает экономическую безопасность страны. Так, например, полностью обеспечивает себя мясом птицы только 22 субъекта РФ, а импорт мяса птицы составляет 780 тыс. тонн. Сохраняется высокий уровень зависимости России от импорта животноводческой продукции. Доля импорта, например, сухого цельного молока во внутреннем потреблении составляет 56%, масла сливочного – 41%, сыров – 40% [2]. А в целом доля импорта в потреблении основных продуктов питания в стране составляет 31%, что находится за гранью продовольственной безопасности, определяемой согласно целевым показателям Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций на уровне 25% [2]. Если доля импорта продовольственных товаров превышает пороговую величину размером в 10-15%, то он служит уже не дополнением к внутреннему агропромышленному производству, а существенно подавляет его, что приводит не только к сужению возможностей развития, а, напротив, к потенциальному спаду производства. Необходимо отметить, что импортозамещение не является конечной целью. Основная цель заключается в самообеспечении страны качественной российской сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием на высоком уровне. Для этого необходимо создание системы мер поддержки и эффективного развития АПК для противодействия ежегодно растущему импорту сырья и продовольствия. С этой целью правительством РФ была разработана Доктрина продовольственной безопасности, основной целью которой является надежное обеспечение населения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Гарантией ее достижения являются стабильность внутренних источников продовольственных и сырьевых ресурсов, а так же наличие необходимых резервных фондов. Источниками финансирования могут быть средства федерального, краевого и местных бюджетов, а так же инвестиционные ресурсы. Основными задачами решения проблемы

производственной безопасности от влияния изменений внешних и внутренних условий, являются:

- обеспечение населения основными видами продовольствия отечественного производства;
- государственная гарантия высокого качества и безопасности потребляемых продуктов питания;
- предотвращение внутренних и внешних угроз нарушения продовольственной безопасности.

Реализация программ продовольственной безопасности специализированно осуществляется на территории регионов, обладающих выгодными географическими, ресурсными, природно-климатическими условиями, инвестиционным потенциалом и эффективно функционирующей транспортной системой. В Российской Федерации к числу таких регионов в настоящее время потенциально относятся Приволжский Федеральный округ, Южный Федеральный округ и Центральный Федеральный округ.

Структура производства продукции сельского хозяйства в Российской Федерации в разрезе отдельных территориальных образований представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Структура Российской Федерации производства продукции сельского хозяйства, в действующих ценах

Территориальные образования	1995 г., млрд. руб.	Удельный вес, %	2007 г., млн. руб.	Удельный вес, %	2008 г., млн. руб.	Удельный вес, %	Абсолютное отклонение удельного веса, %
Российская Федерация	203878	100	1931625	100	2461355	100	-
Центральный Федеральный округ	47608	23,4	417958	21,6	530986	21,6	-1,8
в том числе Московская область в РФ	6334	3,1	53060	2,7	62245	2,5	-0,6
Северо-Западный Федеральный округ	13845	6,8	89310	1,5	114219	4,6	-2,2
в том числе Ленинградская область	3629	1,3	31561	1,6	41342	1,7	0,4

Южный Федеральный округ в том числе Краснодарский край в ЮФО	32035	15,7	452065	23,4	580676	23,6	7,9
Краснодарский край в РФ	9221	28,8	142417	31,5	185342	30,9	2,1
		4,5		7,4		7,5	3
Приволжский Федеральный округ в том числе Республика Башкортостан	51642	25,3	496948	25,7	642763	26,1	0,8
	7489	3,7	81643	4,2	105123	4,3	0,6
Уральский Федеральный округ в том числе Тюменская область	14946	7,3	132055	6,8	170771	6,9	0,4
	3740	1,8	34461	4,2	44856	1,8	0
Сибирский Федеральный округ в том числе Алтайский край	35488	17,4	281659	14,6	349275	14,2	-3,2
	5689	2,8	57052	3	69243	2,8	0
Дальневосточный Федеральный округ в том числе Приморский край	8315	4,1	61631	3,2	72665	3	-1,1
	1882	0,6	12132	0,6	15624	0,6	-0,3

По данным анализа структуры произошло увеличение объёма производства продукции сельского хозяйства на 529730 млн. руб. Наибольший удельный вес в структуре производства занимают Приволжский, Южный и Центральный Федеральные округа (26%, 24% и 22% соответственно). За анализируемый период произошло сокращение долей большинства территориальных образований в общероссийском объёме производства сельскохозяйственной продукции. Исключение составляют Приволжский федеральный округ, доля которого увеличилась менее, чем на один процент, Уральский Федеральный округ – 0,4%, наиболее существенное увеличение приходится на Южный Федеральный округ – на 7,9%. В аналитической таблице представлена выборка субъектов территориальных образований, имеющих наибольший удельный

вес в структуре производства продукции сельского хозяйства. Краснодарский край занимает наибольший удельный вес в общероссийском объёме производства продукции сельского хозяйства – 3 %. Это обусловлено его географическим положением, природно-климатическими условиями, а также уровнем инвестиционного потенциала, что в свою очередь ставит его в ряд территориальных образований, обеспечивающих продовольственную безопасность страны. Экономика Краснодарского края является одной из крупнейших региональных экономик России. В крае производится более 7,5 % валовой продукции сельского хозяйства России.

Экономика региона складывается из трёх основных отраслевых секторов:

- 1) сельское хозяйство и пищевая промышленность;
- 2) транспортные услуги;
- 3) туризм.

Агропромышленный комплекс в Краснодарском крае является одним из наиболее развитых в стране. Доля Южного Федерального округа в общем объёме производства продукции сельского хозяйства составляет более 20 % и занимает тем самым второе место среди семи округов РФ. Доля выпуска сельскохозяйственной продукции, приходящаяся на Краснодарский край в общем объёме Южного Федерального округа составляет 30%. Однако неэффективное использование ресурсного потенциала и нерациональная региональная инвестиционная политика провоцируют высокий уровень венчурности инвестиций, а следовательно, их высокую рыночную стоимость. Отсутствие высокоэффективных механизмов государственной поддержки инвестиций в сельское хозяйство блокирует значительную часть инвестиционных проектов. Всё это

замедляет темпы экономического развития региона и создаёт препятствия для развития ключевых секторов региональной экономики

Пищевая и перерабатывающая промышленность, являясь ведущей отраслью агропромышленного комплекса Краснодарского края, включает различные подотрасли, связанные с переработкой сельскохозяйственного сырья и производством продуктов питания: хлебобулочную, мясную, молочную, плодоовощную, масложировую, сахарную, кондитерскую, винодельческую, рыбную, табачную, и другие. Потребляя основную часть произведенного в регионе мяса, молока, подсолнечника, сахарной свеклы, овощей и других видов сельскохозяйственного сырья, она способствует развитию аграрного сектора края, определяет жизненный уровень населения Кубани, поскольку формирует почти половину налогооблагаемой базы промышленного комплекса края в целом. Платежи в консолидированный бюджет края предприятиями АПК в 2008 г. составили 8,6 млрд. руб., что на 30 % выше предыдущего периода. Структура сельскохозяйственного производства основных видов продукции представлена в таблице 2.

Таблица 2 - Динамика производства основных видов продукции АПК Краснодарского края, тыс. тонн.

Вид продукции	2006г.	2007г.	2008г.	Абсолютное отклонение	Темп роста, %
Сахар-песок	1950	2122	1795	-610	74,64
Масла растительные	653	616	538	261	194,22
Масла растительные рафинированные	194,5	183,5	192,1	190,4	11300,00
Быстрозамороженная плодоовощная продукция	1230	57	1800	393	127,93
Мясо, включая субпродукты 1 категории	101,4	144,4	120,7	32,9	137,47
Колбасные изделия	98,7	103,3	105,3	54,5	207,28
Мясные полуфабрикаты	22,2	23	26,6	22,7	682,05
Масло животное	7,9	9,3	9,8	-2,7	78,40
Цельномолочная продукция	636	682	691	281	168,54

Сыры жирные (включая брынзу)	23,2	25	21,3	3,8	121,71
Мороженное	19,1	21	21,2	8,1	161,83
Мука	420	414	414	-240	63,30
Крупа	203	269	269	49	122,27
Комбикорма	205,6	156,8	162,8	-33,2	83,06
Сухие животные корма	6,4	7,8	7,9	-2,8	73,83

По данным анализа динамики основных видов продукции АПК Краснодарского края, представленных в таблице видно, что за анализируемый период произошло сокращение производства по отдельным видам продукции, в частности производство сахара на 15 %, что составило 610 тысяч тонн. Весь объем производства сахара в Южном Федеральном округе приходится на Краснодарский край, что составляет 30 % в общероссийском объеме. Необходимо отметить так же сокращение производства по таким видам продукции как мука, комбикорма и животные корма. В целом по данным анализа наблюдается положительная тенденция в производстве основных видов сельскохозяйственной продукции. Значительными темпами за анализируемый период произошло увеличение производства рафинированного масла более чем в 113 раз мясных полуфабрикатов более чем в 6 раз и колбасных изделий - в два раза.

В настоящее время проводится работа, способствующая наращиванию объемов производства и повышению эффективности хозяйственной деятельности организаций АПК.

Поддержание указанных тенденций в предстоящей перспективе возможно благодаря развитию приоритетных направлений сельскохозяйственного производства на высокоэффективной основе. Рационализация бизнес-процессов, способствующих повышению уровня экономического потенциала возможно благодаря использованию широкого спектра организационных и финансовых инструментов, составляющих основу государственных целевых проектов и программ.

Для решения проблем производственной безопасности РФ и

поддержки развития АПК, правительством РФ сформированы государственный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и ряд целевых программ:

- «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 гг. и на период до 2012 г.»;

- «Социальное развитие села до 2012 г.».

В рамках реализации национального проекта развития сельского хозяйства закончено строительство и проведена реконструкция на 27 животноводческих объектах, в том числе 11 - в скотоводстве, 13 - свиноводстве и 3 – птицеводстве, где размещено соответственно 8,5 тыс. голов крупного рогатого скота, более 40 тысяч поголовья свиней, 1,3 миллионов голов птицы. Ведётся реконструкция и техническое перевооружение 186-ти действующих животноводческих ферм (комплексов), из них 92 - для содержания крупного рогатого скота, 82 – свиней, 10 – птицы. Кроме того, осуществляется строительство новых 20 животноводческих комплексов, из которых 8 – для содержания КРС, 11 – свиней и один в рыбоводческих целях.

В целях оказания государственной поддержки хозяйствующим субъектам агропромышленного комплекса Краснодарского края, обеспечения их эффективной работы и финансовой устойчивости разработана краевая целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Краснодарского края на 2008 - 2012 годы», где определены цели, задачи и основные направления развития агропромышленного комплекса края.

Мероприятия Программы предусматривают дальнейший рост

объемов производства продукции растениеводства за счет продолжающегося восстановления плодородия почв, ускоренного обновления машинотракторного парка, внедрения в производство новых ресурсосберегающих адаптивных технологий возделывания и перспективных высокоурожайных гибридов сельскохозяйственных культур. Программой планируется привлечение в АПК 53,4 млрд. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета 13,4 млрд. рублей;
- из краевого бюджета – 13,7 млрд. рублей;
- из местных бюджетов – 0,9 млрд. рублей;
- внебюджетные средства – 25,3 млрд. рублей.

Привлечённые денежные средства планируется израсходовать на следующие цели:

1 Поддержку племенного животноводства:

- на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, включенных в перечень, утвержденный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- на содержание племенных быков-производителей, проверенных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, включенных в перечень, утвержденный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- на приобретение племенных быков-производителей, включенных в перечень, утвержденный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- на приобретение семени племенных быков-производителей, которые улучшают качество потомства;

- на приобретение племенного молодняка.

2 Поддержку элитного семеноводства;

3 Компенсацию части затрат на приобретение химических средств защиты растений;

4 Компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений;

5 Субсидии предоставляются на условиях, определенных главным распорядителем:

а) на поддержку племенного животноводства:

- на содержание племенного маточного поголовья уток, перепелов, пушных зверей, овец;

- на компенсацию части затрат по иммуногенетическому исследованию племенных животных;

- на компенсацию части затрат по предоставлению услуг по исследованию физико-химических свойств молока.

б) возмещение части затрат:

- на выполнение ремонтно-восстановительных работ на мелиоративных системах;

- на мониторинг плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения на основании материалов агрохимического и экологотоксикологического обследования;

- на выполнение работ по известкованию кислых почв;

в) субсидии на возмещение части затрат на выполнение работ по внесению органических удобрений.

Проводимые мероприятия позволят в 2012 году увеличить объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в действующих ценах каждого года до 200 миллиардов рублей или на 72 %.

Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства увеличится в 2 раза. В результате реализации мероприятий Программы

налоговые поступления в консолидированный бюджет Краснодарского края от предприятий АПК края к 2012 году увеличатся до 9,5 млрд. рублей в год.

Совершенствование управления системой стратегических приоритетов развития производственного потенциала Краснодарского края следует нацелить на учет параметров воспроизводства, обеспечивающего прирост капитала реального сектора экономики. Для каждого уровня региональной экономики характерна своя совокупность воспроизводственных циклов, которые замыкаются в границах территориальных образований различных рангов и образуют основу потенциального экономического развития.

В свою очередь, каждый из воспроизводственных циклов можно рассматривать как относительно самостоятельную подсистему со своими специфическими особенностями воспроизводства.

Управление экономическим потенциалом Краснодарского края заключается в формировании определенного уровня экономического потенциала промышленных предприятий и его поддержании. Сбалансирование экономического потенциала промышленности края предполагает постоянное соответствие между количественными и качественными характеристиками его элементов, при этом основой формирования и использования экономического потенциала является ресурсная база. К основным индикаторам, характеризующим одновременно и структурную и социальную эффективность промышленного комплекса края, можно отнести:

а) объем прироста вклада промышленного сектора, сформированного в результате реализации стратегических инициатив в валовой региональный продукт (ВРП) в стоимостном выражении;

б) среднедушевой реальный денежный доход занятых в среднем по отраслям промышленности.

Однако данные индикаторы не являются самодостаточными, поскольку не характеризуют эффективность достижения стратегических целей в полной мере. При формировании модели промышленного развития Краснодарского края должны быть учтены региональные воспроизводственные пропорции - относительные показатели, характеризующие соотношения между продукцией и ресурсами, между отдельными видами продукции и ресурсов и отдельными видами продукции, между затратами и результатами, другими индикаторами, имеющими отношение к объяснению экономической динамики.

В основе реализации стратегических инициатив долгосрочного промышленного развития Краснодарского края должен лежать программно-целевой метод. Программно-целевой метод дает возможность достижения целей, предусматривающих коренные сдвиги в развитии экономики и социальной сферы, переход к новым состояниям экономических систем, которые не могут быть достигнуты в процессе реализации частных целей развития каких-либо отдельных хозяйственных систем. Для этого необходимо обеспечить интеграцию деятельности и объединение материальных и финансовых ресурсов независимых субъектов - участников программ промышленного развития региона на основе определенной системы критериев, включающей: соответствие передовым технологическим укладам; реализацию конкурентных преимуществ региона; повышение структурной гибкости региональной экономики; обеспечение устойчивого развития региона.

Список использованной литературы

1 Коровкин, В.П. Импортзамещение продукции как условие обеспечения продовольственной безопасности России / В.П. Коровкин, Г.А. Якушкина, Н.А. Сучкова // Использование мирового опыта в решении проблемы продовольственной безопасности. – М., 2009.

2 Российский статистический ежегодник. 2009: Стат.сб./Росстат. - Р76 М., 2009. – 795 с.

3 Сучкова, Н.А. Государственное регулирование экспортно-импортного баланса в агросфере стран ближнего зарубежья / Н.А. Сучкова. // Аграрная Россия. – 2006. – №5

4 Сучкова, Н.А. Развитие импортозамещения как необходимое условие обеспечения продовольственной безопасности России и повышения конкурентоспособности агропромышленного производства / В.П. Коровкин, Н.А. Сучкова // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2007. – №5.